

滨海新区三届人大
六次会议文件（五）

关于天津市滨海新区 2019 年预算执行情况 和 2020 年预算草案的报告

——2020 年 1 月 6 日在滨海新区第三届
人民代表大会第六次会议上

滨海新区财政局局长 梁宣健

各位代表：

受区人民政府委托，现将我区 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案的报告提请大会审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年预算执行情况

2019 年，各地区、各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察天津工作重要指示和在京津冀协同发展座谈会上的重要讲话精神，认真贯彻市委、市政府和区委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，打好“三大攻坚战”，经济持续稳中向好，财政收入

质量进一步提高，预算执行情况总体较好。

（一）财政收支情况

1. 全区收支

（1）一般公共预算

2019 年一般公共预算收入 502.7 亿元，完成预算 102.5%，增长 8.4%。其中，税收收入 444.5 亿元，增长 8.7%，税收占比 88.4%，比上年提高 0.2 个百分点。加上级转移支付等收入 258.6 亿元，上年结余 29.7 亿元，一般债务 15 亿元，减调出资金 43.6 亿元，预算总收入 762.4 亿元。一般公共预算预计支出 744.1 亿元，完成预算 90.5%，增长 14.3%。预算总收入减去支出，一般公共预算结余 18.3 亿元，全部为结转项目资金。

（2）政府性基金预算

2019 年政府性基金预算收入 288.2 亿元，完成预算 102.3%，增长 35.9%。加上级转移支付收入 1.5 亿元，上年结余 34.1 亿元，专项债务 136 亿元，减调出资金 52.7 亿元，预算总收入 407.1 亿元。政府性基金预算预计支出 400.9 亿元，完成预算 90.3%，增长 31.1%。预算总收入减去支出，政府性基金预算结余 6.2 亿元，全部为结转项目资金。

（3）国有资本经营预算

2019 年国有资本经营预算收入 20.9 亿元，完成预算 160.1%，增长 2.7 倍。加上年结余 7 亿元，减调出资金 7 亿元，预算总收入 20.9 亿元。国有资本经营预算预计支出 12.7 亿元，完成预算

98%，增长 2.6 倍。预算总收入减去支出，国有资本经营预算结余 8.2 亿元。

（4）地方政府债务

经天津市政府十七届人大二次会议、常委会第十次会议审议批准，天津市财政局核定新区 2019 年政府债务限额 1450.7 亿元，其中，2018 年 1299.7 亿元，2019 年调增 151 亿元。预计 2019 年末政府债务余额 1429.9 亿元，具体包括：由天津市财政局代理发行地方政府债券 1429.7 亿元，国债转贷 0.2 亿元。

天津市财政局核定新区新增债务 151 亿元，其中，区本级 111.47 亿元。区本级安排棚户区改造 48 亿元、轨道交通 8 亿元、土地收储整理 31 亿元、高速 15 亿元、道路桥梁等基础设施 9.47 亿元。

2. 区本级收支

（1）一般公共预算

2019 年一般公共预算收入 102.1 亿元，完成预算 83.1%，下降 15.7%。其中税收 68.7 亿元，下降 19.8%。加上级转移支付等收入 94.7 亿元，上年结余 13.6 亿元，调入资金等 33 亿元，一般债务 9.4 亿元，预算总收入 252.8 亿元。一般公共预算预计支出 238.2 亿元，完成预算 81.4%，下降 6.8%。预算总收入减去支出，一般公共预算结余 14.6 亿元，全部为结转项目资金。

（2）政府性基金预算

2019 年政府性基金预算收入 59.9 亿元，完成预算 67.5%，

下降 40.4%。加上级转移支付等收入 4.7 亿元，上年结余 30.3 亿元，专项债务 102 亿元，预算总收入 196.9 亿元。政府性基金预算预计支出 192.2 亿元，完成预算 86.8%，增长 16.8%。预算总收入减去支出，政府性基金预算结余 4.7 亿元，全部为结转项目资金。

（3）国有资本经营预算

2019 年国有资本经营预算收入 8.2 亿元，增长 15.7 %。加上上年结余 7 亿元，减调出资金 7 亿元，预算总收入 8.2 亿元。国有资本经营预算无支出。预算总收入减去支出，国有资本经营预算结余 8.2 亿元。

3. 各开发区收支

（1）经开区

2019 年一般公共预算收入 160 亿元，完成预算 100.9%，增长 2.8%。加上级转移支付等收入 53.9 亿元，上年结余 4.7 亿元，一般债务 3.3 亿元，减调出资金 10.2 亿元，预算总收入 211.7 亿元。一般公共预算预计支出 210.2 亿元，完成预算 99.8%，增长 22.9%。预算总收入减去支出，一般公共预算结余 1.5 亿元，全部为结转项目资金。

政府性基金预算收入 77.1 亿元，完成预算 191.4%，增长 175.4%。加上上年结余 1 亿元，专项债务 4 亿元，减上解上级支出等 1.8 亿元，调出资金 38 亿元，预算总收入 42.3 亿元。政府性基金预算预计支出 42.3 亿元，完成预算 93.4%，下降 18.3%。预

算总收入减去支出，政府性基金预算无结余。

国有资本经营预算收入 12.6 亿元，完成预算 98.1%，增长 2.4 倍。国有资本经营预算预计支出 12.6 亿元，完成预算 98.1%，增长 2.4 倍。预算总收入减去支出，国有资本经营预算无结余。

（2）保税区

2019 年一般公共预算收入 83.6 亿元，完成预算 104.6%，增长 24.6%。加上级转移支付等收入 48.7 亿元，上年结余 2.6 亿元，一般债务 1 亿元，减调出资金 46.7 亿元，预算总收入 89.1 亿元。一般公共预算预计支出 87.3 亿元，完成预算 87.4%，增长 20.6%。预算总收入减去支出，一般公共预算结余 1.8 亿元，全部为结转项目资金。

政府性基金预算收入 56.9 亿元，完成预算 105.4%，增长 61%。加上年结余 1.8 亿元，专项债务 20 亿元，减调出资金等 2.6 亿元，预算总收入 76.1 亿元。政府性基金预算预计支出 74.7 亿元，完成预算 98.6%，增长 69.5%。预算总收入减去支出，政府性基金预算结余 1.4 亿元，全部为结转项目资金。

（3）高新区

2019 年一般公共预算收入 45.3 亿元，完成预算 110%，增长 15.6%。加上级转移支付等收入 22.7 亿元，上年结余 5.4 亿元，一般债务 0.1 亿元，减调出资金 5.5 亿元，预算总收入 68 亿元。一般公共预算预计支出 68 亿元，完成预算 108.8%，增长 60.2%。预算总收入减去支出，一般公共预算无结余。

政府性基金预算收入 77 亿元，完成预算 96.2%，增长 18 倍。加上年结余 1 亿元，专项债务 2.9 亿元，减上解上级支出等 0.7 亿元，调出资金 3.2 亿元，预算总收入 77 亿元。政府性基金预算预计支出 77 亿元，完成预算 91.7%，增长 11 倍。预算总收入减去支出，政府性基金预算无结余。

国有资本经营预算收入 0.1 亿元，完成预算 100%，下降 16.7%。国有资本经营预算预计支出 0.1 亿元，完成预算 100%，下降 16.7%。预算总收入减去支出，国有资本经营预算无结余。

（4）东疆保税港区

2019 年一般公共预算收入 75.2 亿元，完成预算 142.8%，增长 45.5%。加上级转移支付等收入 25.9 亿元，上年结余 0.3 亿元，减调出资金 21.2 亿元，预算总收入 80.2 亿元。一般公共预算预计支出 80.1 亿元，完成预算 87.5%，增长 28.8%。预算总收入减去支出，一般公共预算结余 0.1 亿元，全部为结转项目资金。

政府性基金预算收入 0.08 亿元，完成预算 9.5%，增长 24.2%。加上年结余 0.02 亿元，减调出资金 0.06 亿元，预算总收入 0.04 亿元。政府性基金预算无支出。预算总收入减去支出，政府性基金预算结余 0.04 亿元，全部为结转项目资金。

国有资本经营预算收入 0.04 亿元，完成预算 96.5%，增长 75.5%。国有资本经营预算预计支出 0.04 亿元，完成预算 96.5%，增长 75.5%。预算总收入减去支出，国有资本经营预算无结余。

（5）中新生态城

2019 年一般公共预算收入 36.5 亿元，完成预算 104.4%，增长 26.4%。加上级转移支付等收入 12.8 亿元，上年结余 3.1 亿元，调入资金 7.1 亿元，一般债务 1 亿元，预算总收入 60.5 亿元。一般公共预算预计支出 60.3 亿元，完成预算 92.9%，增长 28.2%。预算总收入减去支出，一般公共预算结余 0.2 亿元，全部为结转项目资金。

政府性基金预算收入 17.2 亿元，完成预算 97%，下降 61.2%。加专项债务 7.1 亿元，减上解上级支出等 0.5 亿元，调出资金 9.1 亿元，预算总收入 14.7 亿元。政府性基金预算预计支出 14.7 亿元，完成预算 88.8%，下降 62.5%。预算总收入减去支出，政府性基金预算无结余。

国有资本经营预算当年无收入，上年结余 0.02 亿元，预算总收入 0.02 亿元。国有资本经营预算预计支出 0.02 亿元，完成预算 61.2%。预算总收入减去支出，国有资本经营预算无结余。

（二）财政主要工作

2019 年，区人民政府及其财政部门全面贯彻预算法和《天津市预算审查监督条例》，认真落实区三届人大五次会议预算决议和市人大常委会要求，牢固树立过紧日子的思想，全面做好“六稳”“三保”工作，坚决落实各项减税降费政策，持续保障和改善民生，全力防范政府债务风险，各项工作取得一定成效。

1. 减税降费政策效应充分释放，积极财政政策加力提效

坚决落实好各项减税降费政策，真正做到惠企裕民。通过落

实增值税实质性减免、小微企业普惠性减税、个人所得税附加扣除等政策，预计全年为企业减税 175.6 亿元，其中，深化增值税改革减税 123.3 亿元，新区近 8 万户小微企业普惠性减税 7.2 亿元，个人所得税相关政策减税 31.9 亿元，提高企业研发费用税前扣除比例政策等减税 13.2 亿元。按照我市民营经济“19 条”要求，全面取消城市基础设施配套收费等，全年为企业降费 28.3 亿元。

减税降费政策有力激发了新区市场主体活力，增强了经济增长后劲，在经济下行压力加大、实施大规模减税降费政策的前提下，财政收入仍然实现 8.4% 的增速，税收占比达 88.4%，收入结构和质量进一步优化。同时，通过盘活存量、强化预算约束等多项措施，多渠道筹集资金，有力保障了各项重点支出需要。

2. 深入实施国家重大战略，产业结构持续深化

更加有效促进区域协调发展。紧密围绕京津冀协同发展重大国家战略，牢固树立“一盘棋”思想，创新区域政策调控机制，积极承接北京非首都功能疏解，支持承接载体平台建设，大力支持滨海中关村科技园发展，协同创新示范基地投入运营，打造创新驱动发展先导区。积极融入“一带一路”建设，支持天津港加快世界一流智慧港口建设。

持续深化供给侧结构性改革，科学技术和资源勘探工业信息等支出 218.8 亿元。聚焦突出短板和薄弱环节，加快新动能引育，提升经济创新力和竞争力。一是培育壮大战略性新兴产业，汽车

产业逆势上扬，产量突破 100 万辆，生物医药、网络信息安全产品和服务产业入选国家战略性新兴产业集群。二是新业态新模式加速集聚，360、紫光云总部落户，以运满满、货拉拉为代表的平台经济集聚发展。三是新旧动能接续转换，新增国家科技型中小企业 2049 家，禧云国际、赛诺医疗入选独角兽企业。

3. 强化政策支持和资金保障，支持打好三大攻坚战

切实加强地方债务管理，压实隐性债务化解主体责任，堵住“后门”消化存量，逐笔、逐项明确化债方案，并全面完成市委、市政府下达的 2019 年化债任务目标。同时，建立银企对接平台，通过适当展期、债务重组等方式缓释集中到期债务，降低债务风险水平。

继续加强对口支援和困难村帮扶工作，全力打赢脱贫攻坚战。对口支援新疆、西藏、青海、甘肃及河北承德等地区，共计援助资金 6.06 亿元。安排新一轮结对帮扶困难村资金 0.5 亿元，帮扶工作扎实推进。

坚持打好污染防治攻坚战，节能环保支出 12.1 亿元。打好蓝天保卫战，大气环境质量持续改善，持续推进水系连通工程。加快推进双城间绿色生态屏障建设，投资 1.7 亿元，完成造林 7015 亩，着力打造林网交织、路网贯通的生态体系。加强北大港湿地保护与恢复，坚决守护华北之肾，打造京津城市绿肺。

4. 民生保障工作进一步加强，人民幸福感持续增强

统筹各项资金加强民生保障，全年一般公共预算和政府性基

金用于民生项目支出 769.1 亿元，占财政总支出近七成。教育支出 72.3 亿元，塘沽未来学校等 4 所学校投入使用，天津实验中学海港城学校等 8 所学校加快建设。加大学前教育投入，建成、接收、提升 138 所幼儿园，新增学位 2.1 万个。卫生健康支出 23.4 亿元，五中心医院门急诊楼、中医医院综合楼、肿瘤医院主体完工，院前医疗急救体系建设取得新成效。

社会保障和就业支出 20.9 亿元，进一步完善社会保障体系，第二老年养护院投入使用，养老服务床位达 7000 张，建成 17 个一级“老人家食堂”，二级“老人家食堂”实现社区全覆盖。城乡社区支出 576.7 亿元，新建改造提升 26 条道路，港城大道北环铁路桥等 6 条道路竣工，西外环高速跨海河大桥、津石高速、轨道交通滨铁 1 号线、2 号线等工程加快建设。

5. 预算管理改革持续推进，财政资源配置效率不断提高

贯彻落实预算法、中央《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》及新区实施方案，强化预算约束，促进财政管理方式转变和效能提升。全面实行零基预算，彻底打破“基数加增长”的预算安排模式，以零为基点，坚持有保有压安排项目。深化预算管理制度改革，硬化预算约束，推进预算公开，严把支出政策关。

发扬勤俭节约、艰苦奋斗精神，政府带头过紧日子，一般性支出和“三公”经费支出分别比上年压减 20%和 30%以上。实施预算绩效管理，管好用好财政资金，项目预算全部编制绩效目

标，推进财政重点项目绩效评价。继续清理盘活存量资金，加强结余结转资金清收，累计收回单位存量资金 21.8 亿元。

同时，我们清醒地看到目前预算管理中还存在一些困难和问题，主要表现在：新老减税降费政策叠加，旧动能转换不够快，新动能税源需要一定培育期，财力保障基础不牢；民生领域还存在短板，财政刚性支出较多，收支矛盾比较突出；绩效管理不够深入，资金使用效益有待提高；融资平台债务规模较大，政府债务风险不容忽视。对此，我们必须高度重视，在今后的工作中积极采取有力措施，切实加以解决。

二、2020 年预算草案

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是我们推进高质量发展、加快繁荣宜居智慧的现代化海滨城市建设的重要一年。我们一定要认真贯彻市委、市政府和区委决策部署，落实区人大有关决议，增强必胜信心，攻坚克难、担当作为，坚决履行好财政服务新区经济高质量发展的职责使命。

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、中央经济工作会议部署，认真学习贯彻习近平总书记视察天津重要指示和在京津冀协同发展座谈会上重要讲话精神，按照市委十一届八次全会决策部署和区委三届十一次全会工作要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧改革为主线，坚决打赢三大攻坚

战，进一步做好“六稳”工作，紧紧扭住改革开放创新这个“根”和“魂”，深入实施“三六一”思路举措，持续改善居民生活，努力推进新时代滨海新区高质量发展。

2020 年预算编制按照“以收定支”的原则，加大优化财政支出结构力度，突出重点，有保有压，着重把握五个方面：一是紧扣国家重大政策落实，全力保障京津冀协同发展、三大攻坚战等重大战略实施；二是支持加快引育新动能，大力培育战略性新兴产业、高技术产业发展；三是牢固树立过紧日子思想，兜牢“三保”底线，严控一般性支出，切实增强保基本民生能力；四是推进财政治理体系和治理能力现代化，深化财政体制改革，全面实施零基预算；五是推进依法行政、依法理财，主动接受人大、审计及社会监督，认真落实人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的要求，加大预决算公开，提高支出预算和政策透明度。

（二）预算草案

1. 全区收支

（1）一般公共预算

2020 年一般公共预算收入 528.1 亿元，增长 5%。其中，税收收入 469.1 亿元，增长 5.5%。加上市级转移支付等收入 138.5 亿元，上年结余 18.3 亿元，调入资金等 163.7 亿元，预算总收入 848.6 亿元。一般公共预算支出 848.6 亿元，增长 14%。

（2）政府性基金预算

2020 年政府性基金预算收入 349.2 亿元，增长 21.2%。加上

年结余 6.2 亿元，减上解上级 0.2 亿元，调出资金 10 亿元，预算总收入 345.2 亿元。政府性基金预算支出 345.2 亿元，下降 13.9%。

（3）国有资本经营预算

2020 年国有资本经营预算收入 21.3 亿元，增长 1.7%。加上年结余 8.2 亿元，减调出资金 8.2 亿元，预算总收入 21.3 亿元。国有资本经营预算支出 21.3 亿元，增长 67.3%。

2. 区本级收支

（1）一般公共预算

2020 年一般公共预算收入 102 亿元，与上年基本持平。加上级转移支付等收入 98.1 亿元，上年结余 14.6 亿元，调入资金 25.9 亿元，预算总收入 240.6 亿元。一般公共预算支出 240.6 亿元，增长 1%。

（2）政府性基金预算

2020 年政府性基金预算收入 137.2 亿元，增长 129.2%。加上年结余 4.7 亿元，预算总收入 141.9 亿元。政府性基金预算支出 141.9 亿元，下降 26.1%。

（3）国有资本经营预算

2020 年国有资本经营预算收入 10.6 亿元，增长 28.9%。加上年结余 8.2 亿元，减调出资金 8.2 亿元，预算总收入 10.6 亿元。国有资本经营预算支出 10.6 亿元。

3. 开发区收支

（1）经开区

2020 年一般公共预算收入 166.3 亿元，增长 4%。加上级转移支付等收入 2.4 亿元，上年结余 1.5 亿元，调入资金 50.9 亿元，预算总收入 221.1 亿元。一般公共预算支出 221.1 亿元，增长 5.2%。

政府性基金预算收入 80 亿元，增长 3.7%。减上解上级 0.1 亿元，预算总收入 79.9 亿元。政府性基金预算支出 79.9 亿元，增长 89%。

国有资本经营预算收入 10 亿元，下降 20.4%。国有资本经营预算支出 10 亿元，下降 20.4%。

（2）保税区

2020 年一般公共预算收入 90.2 亿元，增长 8%。加上级转移支付等收入 2.1 亿元，上年结余 1.8 亿元，调入资金 55 亿元，预算总收入 149.1 亿元。一般公共预算支出 149.1 亿元，增长 70.7%。

政府性基金预算收入 50 亿元，下降 12.2%。加上上年结余 1.4 亿元，减上解上级 0.06 亿元，预算总收入 51.4 亿元。政府性基金预算支出 51.4 亿元，下降 31.2%。

国有资本经营预算收入 0.5 亿元，国有资本经营预算支出 0.5 亿元。

（3）高新区

2020 年一般公共预算收入 49 亿元，增长 8%。减上解上级 6.3 亿元，预算总收入 42.7 亿元。一般公共预算支出 42.7 亿元，下降 37.3%。

政府性基金预算收入 60 亿元，下降 22.1%。减上解上级 0.1 亿元，预算总收入 59.9 亿元。政府性基金预算支出 59.9 亿元，下降 22.2%。

国有资本经营预算收入 0.1 亿元，增长 20%。国有资本经营预算支出 0.1 亿元，增长 20%。

（4）东疆保税港区

2020 年一般公共预算收入 81.2 亿元，增长 8%。加上级转移支付收入 25.8 亿元，上年结余 0.1 亿元，调入资金 20 亿元，预算总收入 127.1 亿元。一般公共预算支出 127.1 亿元，增长 58.6%。

政府性基金预算当年无收入，加上年结余 0.05 亿元，预算总收入 0.05 亿元。政府性基金预算支出 0.05 亿元。

国有资本经营预算收入 0.06 亿元，增长 61.1%。国有资本经营预算支出 0.06 亿元，增长 61.1%。

（5）中新生态城

2020 年一般公共预算收入 39.5 亿元，增长 8%。加上级转移支付收入 16.5 亿元，上年结余 0.2 亿元，调入资金 12 亿元，预算总收入 68.1 亿元。一般公共预算支出 68.1 亿元，增长 13%。

政府性基金预算收入 22 亿元，增长 28.1%。减调出资金 10 亿元，预算总收入 12 亿元。政府性基金预算支出 12 亿元，下降 18.4%。

国有资本经营预算收入 0.02 亿元，国有资本经营预算支出 0.02 亿元，下降 88.6%。

三、坚决落实各项部署，推进新时代滨海新区高质量发展

（一）持续聚焦重大国家战略，继续打好三大攻坚战

全面贯彻国家支持新区高质量发展战略，积极的财政政策要大力提质增效。支持高水平建设非首都功能疏解承接平台，主动对接服务北京非首都功能疏解和雄安新区建设，加快滨海中关村科技园、中欧先进制造产业园和意大利中小企业产业园建设。大力支持天津港“智慧港口”、“绿色港口”建设，构筑京津冀更加便捷的海上通道。提高国际班列运营质量，大力发展大陆桥运输，更好服务“一带一路”建设。

全力支持打好三大攻坚战。着力化解债务风险，严守政府债务限额要求，坚决遏制隐性债务增量，压实存量隐性债务化解属地属事责任，实时监控债务状况。高标准安排对口支援和东西部扶贫协作资金，支持新一轮结对帮扶困难村。坚决打好污染防治攻坚战，巩固大气环境治理成果，深入开展渤海综合治理，提升北大港湿地功能，稳步推进双城绿色生态屏障建设。

（二）深化供给侧结构性改革，推动现代化产业体系建设

继续落实各项减税降费举措，清理规范行政事业性收费，严格收费清单管理，切实减轻企业负担，持续激发市场主体活力。加大基础设施领域补短板，积极争取新增债券额度，充分发挥债券资金在扩投资、稳增长中的作用。用足用好滨海产业发展基金，支持招商引资和引育新动能。

营造稳定良好的营商环境，提高财政政策的前瞻性、灵活性、

有效性，发挥财政资金在引导要素优化配置和调整经济结构上的更大作用。以拼质量、拼效益、拼结构、拼绿色度为导向，支持新区战略性新兴产业培育、高技术产业发展和传统产业加大升级改造力度，形成有特色、有体量、能支撑未来发展的优势主导产业体系，不断壮大财源税源，稳步提高财政收入质量。

（三）继续保障和改善民生，建设宜居宜业海滨城市

完善社会保障和救助体系，持续推进全民参保计划，落实社会救助政策。大力发展教育事业，支持学前教育普惠发展，吸引国内外优质高校，建成天津音乐学院茱莉亚研究院。积极创建全国健康教育促进区，完善医疗服务设施，加快生态城健康中心、滨海妇女儿童医院、肿瘤医院建设。进一步完善文化设施，实施文化场馆数字化达标工程，建成一批数字图书馆、博物馆、文化馆，社区文化服务站。培育特色公共文化服务品牌，高水平举办文化活动，大力开展全民健身运动。

健全综合交通体系，整修提升塘汉快速路等交通干线，完成西外环跨海河桥工程，实现绕城高速全线贯通。完善公共交通体系，加快轨道交通建设，开通优化公交线路 20 条，新增停车泊位 2000 个。持续优化生态环境，提升公共配套水平，大力推进垃圾分类管理。持续打好农村人居环境整治攻坚战，深入推进全域清洁化工程，完成群众危房改造工作。

（四）稳步推进预算管理改革，加快建立现代财政制度

贯彻落实预算法和《天津市预算审查监督条例》，按照区人

大关于预算审查监督重点向支出预算和政策拓展实施方案，进一步提高预算编制的科学性、准确性、前瞻性，改进预决算编报，规范预算调整和执行中科目调剂，自觉接受人大监督。严格执行经人大批准的预算，严控执行中调整和追加事项，切实维护预算严肃性。建立全面规范的国有资产管理体制，推进国有资产管理公开透明。切实做到依法行政，依法理财。

深化财政体制改革。进一步加强对各开发区预算管理和监督，调整完善新区本级与各开发区财政管理体制，建立与法定机构改革相匹配的财政管理体制，实现权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系。进一步完善街镇财政管理体制，实现财力与事权和支出责任相匹配，支持街镇招商引资和经济发展。

（五）加快实施预算绩效管理，不断提高财政资金效益

艰苦奋斗，勤俭节约，牢固树立过“紧日子”的思想。勤俭办一切事业，从严管控一般性支出和“三公”经费。全面实施零基预算，严格规范基本支出管理，完善基本支出定额标准和保障方式，强化财政供养人员源头管控。建立政府投资项目联审制度，由政府多部门共同参与对项目联合审查，对项目建设的必要性、可行性、合理性进行充分论证，确保财政资金发挥最大效益。强化闲置资金清理，积极盘活变现长期低效运转、闲置的政府存量资产。

加快实施预算绩效管理，按照中央和我市相关要求，研究制定新区配套制度。加强新增重大政策、项目预算审核和事前绩效

评估，将审核和评估结果作为预算安排的重要参考。强化绩效目标管理，做好绩效运行监控，对于存在严重问题的暂缓或停止拨款，督促及时整改落实。继续开展部门项目绩效自评，对重大项目定期组织开展重点绩效评价。强化绩效评价结果反馈应用，对于低效无效资金一律消减、长期沉淀资金一律收回。

各位代表，2020 年财政改革发展任务艰巨，责任重大。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，坚定信心，真抓实干，推动财政工作再上新台阶，向着繁荣宜居智慧的现代化海滨城市的目标奋勇前进，为“五个现代化天津”建设作出新的更大贡献！

名词解释

1.一般公共预算：指对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

2.政府性基金预算：指对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

3.国有资本经营预算：指对国有资本收益做出支出安排的收支预算。

4.转移支付：指上级政府按照有关法律法规、财政体制和政策规定，给予下级政府的补助资金，包括一般转移支付和专项转移支付。

5.地方政府债券：指经国务院批准同意，以省、自治区、直辖市和计划单列市政府为发行和偿还主体，由财政部代理或地方财政自主发行和偿还的政府债券。天津市发行地方政府债券后，转贷区县使用，区县负责偿还本息。其中：一般债券指地方政府为没有收益的公益性事业发展举借的债务，主要以一般公共预算收入偿还。专项债券指地方政府为有一定收益的公益性事业发展举借的债务，以对应的政府性基金或专项收入偿还。

6.结转项目资金：指当年预算已执行但未完成，或者因故未执行，下一年度需要按照原用途继续使用的资金。

7. “三保”、“六稳”：“三保”指保工资、保运转、保基本民生。“六稳”指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。